

RESOLUCION N. 03237

“POR LA CUAL SE REVOCAN LOS AUTOS 3611 DEL 22 DE AGOSTO DE 2011, 04004 DEL 02 DE JULIO DE 2014 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, por medio del Radicado No. 2005ER44413 de 29 de noviembre de 2005, interpusieron queja por ruido el señor SANTIAGO GIL, manifestando que una industria de grasa denominada DUQUESA S.A. de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, en sus procesos de producción produce ruido muy fuerte y olores que huelen muy mal.

Que por medio del Radicado No. 2006ER39315 del 31 de agosto de 2006, interpusieron queja anónima, en la cual manifiestan que en la Calle 18 con Carrera 104/106, producen un ruido infernal de día y de noche, las calderas las encienden aproximadamente a las 6 p.m. y las apagan en la madrugada, en donde la contaminación es terrible.

Que por medio de visita técnica realizada el 13 y 18 de septiembre de 2006, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, del Grupo de Quejas y Soluciones, en virtud de los Radicados Nos. 2006ER39315 del 31 de agosto de 2006 y 2005ER44413 del 29 de noviembre de 2005, emitieron el Concepto Técnico No. 7127 del 27 de septiembre de 2006, en la cual se observó la verificación de contaminación atmosférica y auditiva generada por la empresa DUQUESA S.A. en la cual quedo consignado que se estableció que la caldera que utiliza gas natural como combustible y con base en lo anunciado en la Resolución No. 619 de 1997, se

determina que la industria no requiere de permiso de emisiones atmosféricas, y no genera contaminación atmosférica por olores en el momento de la visita. Por el tema del nivel de presión sonora, de acuerdo al resultado de la edición realizada sobre el andén en horario nocturno se determina que el establecimiento emite niveles sonoros por encima de los valores estipulados en la Resolución No. 627 de 2006, para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado (Zona Residencial) en horario nocturno, por lo que se requiere al señor Jorge Valencia, para que tome las medidas que considere necesarias de modo que los niveles de presión sonora no superen los niveles máximos permisibles para zona residencial en horario nocturno y para ello se sugiere un plazo máximo de treinta (30) días.

Que por medio del Requerimiento No. 2006EE40198 del 05 de diciembre de 2006, la Subdirección Ambiental Sectorial del DAMA, requiere al señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en su calidad de propietario o representante legal y/o quien haga sus veces de la empresa DUQUESA S.A., ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de esta ciudad, por el término de 30 días con el fin de que cumpla con la Resolución 627 de 2006.

Que por medio del Radicado No. 2006EE40199 del 05 de diciembre de 2006, comunican al señor SANTIAGO GIL, como denunciante de la queja interpuesta por medio del Radicado No. 2005ER44413 de 29 de noviembre de 2005, sobre el requerimiento realizado a la empresa DUQUESA S.A.

Que por medio de visita técnica realizada los días 6, 7 y 14 de febrero de 2007, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, del Grupo de Quejas y Soluciones, en virtud de los Radicados Nos. 2006ER39315 del 31 de agosto de 2006, 2005ER44413 del 29 de noviembre de 2005 y el Requerimiento No. 2006EE40198 del 05 de diciembre de 2006, emitieron el Concepto Técnico, en el cual manifiestan que en horario nocturno, se determina que el establecimiento emite niveles sonoros por debajo de los valores estipulado en la Resolución 627 de 2006, para un Sector B. Tranquilidad y ruido Moderado (Zona Residencial), en horario nocturno, a pesar de no contar con sistemas de control de ruido, mientras que frente al establecimiento sobrepasa los niveles máximos permitidos para una zona residencial en horario nocturno, por lo que se requiere de nuevo al representante legal de la empresa por el termino de 30 días .

Que por medio del Requerimiento No. 2007EE20839 del 28 de julio de 2007, la Subsecretaria General del DAMA, requiere al señor Jorge Enrique Valencia, en su calidad de propietario y/o representante legal o quien haga sus veces, de la empresa DUQUESA S.A., ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de esta ciudad para que en 30 días tome las medidas necesarias de modo que los niveles de presión sonora no superen los niveles máximo permisibles para zona residencial en horario nocturno.

Que por medio del Radicado No. 2007EE20840 del 28 de julio de 2007, comunican al señor SANTIAGO GIL, como denunciante de la queja interpuesta por medio del Radicado No. 2005ER44413 de 29 de noviembre de 2005, los requerimientos realizados a la empresa DUQUESA S.A.

Que por medio del Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, realizó seguimiento al Requerimiento No. 2006EE40198 del 05 de diciembre de 2006, efectuada a la empresa DUQUESA S.A. por generar altos niveles de ruido en el desarrollo de su actividad; de tal manera, realizó visita técnica el 24 de febrero de 2010, al predio con nomenclatura Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, en la cual evidencio que incumple con los niveles máximos permisibles aceptado por la norma en horario nocturno para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado – Zona Residencial, con aporte contaminante muy alto, sobrepasando en 60.39dB(A).

Que por medio del Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, inició proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la sociedad denominada DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, por sobrepasar los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario nocturno en 66.00 dB(A) y 60.39dB(A), encontrándose por encima de los estándares de presión sonora permitido por el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995. Dicho acto administrativo quedó notificado personalmente el 31 de octubre de 2011, con constancia de ejecutoria del 01 de noviembre de 2011, publicado en el boletín legal de la entidad el 10 de junio de 2012 y comunicado a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, según el folio 191 del expediente SDA-08-2011-304.

Que por medio del Radicado No. 2011ER156975 del 01 de enero de 2011, el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal y gerente de la sociedad DUQUESA S.A., solicita una revisión a la clasificación actual del sector y adjunta conclusiones realizadas.

Que por medio del Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, formuló pliego de cargos en contra de la sociedad denominada DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, a título de dolo, por superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado – Zona Residencial en un horario nocturno, mediante el empleo de dos calderas y los ventiladores, contraviniendo lo normado en la tabla No. 1 del artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 y presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995. Dicho acto administrativo quedó notificado personalmente el 16 de abril de 2015, con constancia de ejecutoria del 17 de abril de 2015.

Que por medio del Radicado No. 2015ER67472 del 22 de abril de 2015, el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal de la sociedad DUQUESA S.A., presentó escrito de descargos en contra del Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014 y anexo documentos para ser tenidos en cuenta del proceso sancionatorio ambiental, entre ellos el monitoreo de ruido ambiental por parte de la Corporación Integral del Medio Ambiente CIMA de fecha noviembre de 2011.

Que por medio del Radicado No. 2016EE92081 del 08 de junio de 2016, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, le informa al señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal de la empresa DUQUESA S.A., que su Radicado No. 2015ER67472 del 22 de abril de 2015, será contestado en la etapa procesal correspondiente.

Que por medio del Concepto Técnico No. 03523 del 10 de agosto de 2017, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, aclaró el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, en el cual se dejó valido los datos de la tabla No. 8 “parámetros y equipos utilizados en la medición de ruido”, expuestos en el numeral 2 del presente Concepto Técnico Aclaratorio y no en la Tabla No. 8 del Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010.

Que por medio del Radicado No. 2017ER224292 del 09 de noviembre de 2017 la representante legal suplente de la sociedad DUQUESA S.A., la señora JENNY COY, da respuesta parcial al radicado No. 2017EE195465, sobre el concepto del uso del suelo del predio donde funciona la empresa en mención y, anexa la respuesta dada por la Secretaria Distrital de Planeación sobre el uso del suelo (Radicado 2-2017-59660 del 31 de octubre de 2017, la Secretaria Distrital de Planeación de Bogotá D.C., da respuesta respecto a la Norma Decreto Distrital 190 de 2004, sobre los usos del suelo de la Carrera 106 No. 17B-86, el cual informa que se encuentra ubicado en la UPZ No. 75 de Fontibón, la cual no ha sido reglamentada bajo las pautas del Plan de Ordenamiento Territorial POT).

Que por medio de poder especial otorgado por parte del señor NELSON MARTINEZ PAREDES, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79758697, en calidad de representante legal de la sociedad DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, concedió poder al señor MARIO EDUARDO VASQUEZ MENDOZA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80730210, con tarjeta profesional 220857 del C. S. de la J., el cual por medio electrónico interpuso por medio del Radicado Virtual No. 2020ER97002 del 10 de junio de 2020, solicitud de cesación de investigación sancionatoria en documento pdf que adjunto.

Que por medio del Radicado No. 2020EE104807 del 25 de junio de 2020, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, dio respuesta al Radicado Virtual 2020ER97002 del 10 de junio de 2020, en el cual le comunica que revisado los argumentos presentados en su escrito, fundamentándose en la causal No. 2 del artículo 9 de la Ley 1333 de 2009, la entidad cuenta con información contenida en el Concepto Técnico No. 15043 del 05 de octubre de 2010, la cual fue acogida por el Auto No. 6374 del 13 de noviembre de 2014, pues no se ha demostrado la inexistencia de los hechos investigados.

Que por medio del Radicado No. 2021ER163968 del 09 de agosto de 2021, la señora LEIDY ALEXANDRA GUERRERO MORENO, en calidad de Coordinadora Ambiental de la Sociedad DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, informa que debido a un ataque cibernético a la información de la empresa en mención, autoriza que los siguientes correos electrónicos, para el tema de la notificación y comunicaciones de los procesos administrativos sancionatorios en contra de la empresa en que actúa, los cuales son: mevm_81@hotmail.com jefeproduccion@duquesa.com.co y coordinadorambiental@duquesa.com.co.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (RUES), se pudo establecer que la sociedad DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, se encuentra registrada con la matrícula mercantil No. 151699 del 07 de mayo de 1982, actualmente activa, con última renovación el 25 de marzo de 2022, con dirección comercial y fiscal la Carrera 106 No. 17B-86 de la ciudad de Bogotá D.C., con correo electrónico duquesa@duquesa.com.co representada actualmente por el señor MAURICIO RIVEROS CORTES, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1032405997, propietaria del establecimiento de comercio denominado ACEITES Y GRASAS DUQUESA, registrado con la matrícula mercantil No. 187711 del 29 de marzo de 1983, actualmente cancelada el 11 de octubre de 2018, con dirección comercial la Carrera 106 No. 17B-86 de la ciudad de Bogotá D.C., con correo electrónico costos@duquesa.com.co por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se harán a las direcciones anteriormente citadas y todas la que reposan en el expediente **SDA-08-2011-304**.

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

✓ De los Fundamentos Constitucionales y Legales.

Que el artículo 29 de la Constitución Política establece:

“(...) El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso. (...)”

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, consagra entre otras cosas, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 209 de la constitución Política de Colombia establece:

“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, establece en el Artículo 3, que las actuaciones administrativas se adelantaran con arreglo a la normativa constitucional, a la ley especial y a los principios previstos por esta misma así:

“Artículo 3. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

*En virtud del principio de publicidad, las autoridades darán a conocer al público y a los **interesados**, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, **sus actos**, contratos y resoluciones, **mediante las comunicaciones**, notificaciones y publicaciones que ordene la ley, incluyendo el empleo de tecnologías que permitan difundir de manera masiva tal información de conformidad con lo dispuesto en este Código. Cuando el interesado deba asumir el costo de la publicación, esta no podrá exceder en ningún caso el valor de la misma.*

En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas.”

Que el artículo 41 de la Ley 1437 de 2011 establece:

“Corrección de irregularidades en la actuación administrativa. La autoridad, en cualquier momento anterior a la expedición del acto, de oficio o a petición de parte, corregirá las irregularidades que se hayan presentado en la actuación administrativa para ajustarla a derecho, y adoptará las medidas necesarias para concluirla.”

✓ **De la Revocatoria Directa.**

Que en materia de revocatoria directa la Ley 1437 de 2011 su artículo 93 establece como causales de revocación las siguientes:

“Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.**
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.**
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona”.**

Que la revocatoria directa, se tiene prevista por el ordenamiento jurídico colombiano, como un mecanismo de control que tiene la propia administración para volver a decidir sobre asuntos de los cuales ya había decidido, en procura de corregir de manera directa o a petición de parte, aquellas actuaciones que resultan contrarias al orden constitucional y legal establecido, así como cuando se evidencia que no cumplen con las expectativas del interés público o social o cuando causa agravio injustificado a una persona natural y/o jurídica.

Que mediante la revocatoria directa no se quiere declarar la ilegalidad o no del acto administrativo, cuestión que sólo atañe a la jurisdicción de lo contencioso administrativo; sino que, se trata de retirarlo de la vida jurídica haciendo cesar sus efectos desde el mismo momento de su expedición y no desde la ejecutoria del nuevo acto que lo revoca.

Que, respecto a la primera causal, ésta se traduce en la ilegalidad del acto administrativo, y cuando la Administración se percata que éste se encuentra contrario a la Constitución o a la Ley lo que debe hacer es quitarlo de la vida jurídica, dejarlo sin efecto a través del mecanismo de revocatoria directa. Cabe resaltar, que dicha oposición a la Constitución o a la Ley, debe ser manifiesta, es decir, que salta a simple vista, sin necesidad de hacer un análisis jurídico de la norma, simplemente con comparar los textos se puede evidenciar el error.

Que, en relación a la segunda causal, ésta se configura cuando el acto no se conforma con el interés público o social o atenta contra él, es decir, que con el acto administrativo se desconozca la prevalencia del interés general sobre el interés particular, el cual se encuentra consagrado como un principio del Estado Social de Derecho.

Que, en cuanto a la causal tercera, el Consejo de Estado determino en providencia del día 13 de octubre de 2011, dentro del radicado: 25000-23-24-000-2010-00319-01 CP. Dra. María Elizabeth García González, lo siguiente:

“(..). Ahora bien, en lo que tiene que ver con el alcance de la expresión “agravio injustificado”, la Sección Tercera de esta Corporación ha señalado que “se trata en realidad de una hipótesis que involucra una valoración estrictamente jurídica en tanto que exige la presencia de un perjuicio sin motivo, razón o fundamento a una persona, el cual sólo puede darse cuando medie la ilegalidad del acto, o cuando se rompe el postulado de la igualdad ante las cargas públicas, principio que, a su vez, retoma lo dispuesto por el artículo 13 Superior. (...)”

Que en conclusión la revocatoria directa es un mecanismo de control de la misma administración sobre sus actos, que se traduce en la potestad de revisar y volver a decidir sobre asuntos respecto de los cuales ha adoptado una decisión, con miras a enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones lesivas de la constitucionalidad o legalidad que deben amparar el acto que profiere, o vulneratorias de los derechos fundamentales, asegurando la legalidad y la prevalencia del interés público o social, potestad que comporta también la obligación de proceder a revocar los actos oficiosamente cuando se constate la ocurrencia de una de las causales previstas en la ley.

Que en ese sentido la Corte Constitucional desde la Sentencia C-742 de 1999 Mp. José Gregorio Hernández Galindo, ha sostenido que la revocatoria directa tiene como propósito otorgar a la autoridad administrativa la capacidad de corregir lo actuado por ella misma, estableciendo:

“(..). La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, (...) Pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas.

Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona. (...)”

Que este mismo tribunal estableció en la Sentencia C-306 del 26 de abril de 2012, Mp. Mauricio González Cuervo, el carácter extraordinario de esta herramienta de la administración

“(...) La revocación directa de los actos administrativos tiene un carácter extraordinario, en especial cuando están de por medio situaciones jurídicas individuales y concretas fundadas en el mismo, debiendo reunir al menos los requisitos mínimos que el Legislador considere necesarios para proteger los derechos de quienes han sido favorecidos a partir de su vigencia y también con miras a la realización de la seguridad jurídica. Dadas las causales previstas en la ley, de oficio o a petición de parte, la administración está facultada para hacerlo en cualquier momento. (...).”

Que así, la revocatoria directa de los actos administrativos de carácter particular, tiene como fin el restablecimiento del orden jurídico, del interés público o social y el derecho que tiene toda persona de que se le garanticen sus derechos y no se le cause agravio injustificado alguno. Por lo tanto, es deber de la administración retirar sus propios actos cuando opere alguna de las causales contempladas en el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que el artículo 97 de Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece:

“ARTÍCULO 97. REVOCACIÓN DE ACTOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO. *Salvo las excepciones establecidas en la ley, cuando un acto administrativo, bien sea expreso o ficto, haya creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, no podrá ser revocado sin el consentimiento previo, expreso y escrito del respectivo titular.”*

Que, en ese orden de ideas, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección cuarta, en la sentencia del 25 de octubre del año 2017 con radicado No. 73001-23-31-000-2008-00237-01(20566), ha indicado:

“(...) la Administración no puede revocar los actos de contenido particular que hayan creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, sin el consentimiento expreso y escrito del respectivo titular.

La exigencia legal contenida en el anterior inciso, se predica de los actos que puedan reputarse como creadores de derechos o de una situación jurídica particular y concreta, es decir, que ofrezcan confianza a su beneficiario de la titularidad de una posición jurídica favorable determinada.

En otras palabras, el acto creador del derecho es aquel en virtud del cual el destinatario resulta favorecido, se reconoce para el administrado una situación jurídica subjetiva de ventaja, una prerrogativa, genera un impacto positivo o favorable respecto de la titularidad de un derecho.

Por esto, es el reconocimiento de un derecho o de una situación jurídica particular y específica favorable, lo que hace que el acto sea revocable o irrevocable, pues la Administración no puede desconocer los derechos subjetivos que un acto haya reconocido.

De manera que el requisito del consentimiento expreso y escrito del titular depende que el acto administrativo sea creador de derechos o de una situación jurídica individual.

Lo anterior implica que si el acto no crea un derechos subjetivos o interés legítimo favorable y directo para un particular, podrá ser revocado, en todo o en parte, (...)"

Que así mismo la Corte Constitucional en sentencia T-338 de 2010, manifestó:

*"(...) Por consiguiente, si es ostensible el quebranto al ordenamiento jurídico por parte del beneficiario del acto administrativo que le reconoce derechos particulares y concretos, el sistema jurídico no puede brindarle protección, pues sólo se la da a los derechos que provengan de un justo título, para las situaciones en las que se ha obrado conforme al principio de buena fe. Así, ante una abrupta, incontrovertible y abierta actuación ilícita, la revocatoria debe desplegarse a favor del interés colectivo – materializado en la protección del orden jurídico-, que prima sobre el interés particular". No obstante, aclaró que "lo anterior no autoriza, sin embargo, la revocatoria de los actos administrativos por sospecha. La ilicitud debe ser manifiesta. De serlo, esto es, de evidenciarse las actuaciones fraudulentas por parte de las personas, la presunción de buena fe pasa a favorecer a la Administración. (...) De lo contrario, esto es, en caso de que no haya existido por parte del particular actuación fraudulenta alguna, **que haya habido un error de hecho o de derecho por parte de la Administración**, o que existan indicios que sustenten duda al respecto, la Administración está obligada a demandar su propio acto, pues de lo contrario se le impondría al particular una carga excesiva frente al poder del Estado". (Subrayado y con negrilla fuera de texto).*

De lo expuesto se colige que existe ilustración suficiente respecto de la finalidad de la revocatoria directa, de sus formalidades y oportunidad, además que existe fundamento jurisprudencial respecto de la facultad que le genera esta figura a la administración, para corregir sus actuaciones de oficio o a petición de parte, siempre y cuando se tipifique alguna de las causales determinadas para tal efecto.

✓ **De los Principios de las Actuaciones Administrativas.**

Es pertinente tener en cuenta lo establecido en el artículo 3 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011, el cual establece que *“Las actuaciones administrativas se desarrollarán con arreglo a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y contradicción y, en general, conforme a las normas de esta parte primera.*

De igual manera el numeral 11 del artículo 3 de Ley 1437 del 18 de enero de 2011, establece:

“(…) En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa (…)”

Que, en ese orden de ideas, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección cuarta, en la sentencia del 25 de octubre del año 2017 con radicado No. 73001-23-31-000200800237-01(20566), ha indicado:

“(…) la Administración no puede revocar los actos de contenido particular que hayan creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, sin el consentimiento expreso y escrito del respectivo titular.

La exigencia legal contenida en el anterior inciso, se predica de los actos que puedan reputarse como creadores de derechos o de una situación jurídica particular y concreta, es decir, que ofrezcan confianza a su beneficiario de la titularidad de una posición jurídica favorable determinada.

En otras palabras, el acto creador del derecho es aquel en virtud del cual el destinatario resulta favorecido, se reconoce para el administrado una situación jurídica subjetiva de ventaja, una prerrogativa, genera un impacto positivo o favorable respecto de la titularidad de un derecho.

Por esto, es el reconocimiento de un derecho o de una situación jurídica particular y específica favorable, lo que hace que el acto sea revocable o irrevocable, pues la Administración no puede desconocer los derechos subjetivos que un acto haya reconocido.

De manera que el requisito del consentimiento expreso y escrito del titular depende que el acto administrativo sea creador de derechos o de una situación jurídica individual.

Lo anterior implica que, si el acto no crea un derechos subjetivos o interés legítimo favorable y directo para un particular, podrá ser revocado, en todo o en parte (…)”

En este sentido, las autoridades deben realizar la revocatoria directa de los actos administrativos, en cualquier tiempo siempre que sobre dichos actos administrativos no se haya dictado auto admisorio de la demanda por parte de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

A su turno la Corte Constitucional en Sentencia T-033 de 2002, con ponencia del Dr. Rodrigo Escobar Gil, señaló con relación a la revocatoria directa:

“...Para la Corte, la revocatoria directa tiene una naturaleza y un propósito diferente al de la vía gubernativa, pues la primera comporta un auténtico privilegio para la Administración, como titular del poder del imperium del Estado y gestora del interés público de eliminar del mundo jurídico por considerarlos contrarios a la Constitución y la Ley. De ahí que esta Corporación haya declarado que tal facultad consistente en ...dar a la autoridad de corregir por ella misma, inclusive de oficio, ya no con fundamento en consideraciones relativas al interés particular del recurrente sino por una causa de interés general que consiste en la recuperación del imperio de la legalidad o en la reparación de un daño público...”

Así las cosas, la revocatoria directa de los actos administrativos de carácter particular tendrá por objeto el restablecimiento del orden jurídico, del interés público o social y el derecho que tiene toda persona que le garanticen sus derechos, por lo tanto, es deber de la administración retirar sus propios actos, frente a la materia, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en concepto con radicación 11001-03-06-000-2016-00052-00(2288) del 8 de junio de 2016; citando la Sentencia del 20 de mayo de 2004. Rad: 1998-3963 de la Sección Segunda. Subsección A. del Consejo de Estado, advierte que:

“Son razones de legalidad las que constituyen un juicio estrictamente lógico jurídico, esto es, una confrontación normativa sobre la infracción al orden preestablecido con violación del principio de legalidad, y hay razones de mérito cuanto el acto es extinguido por contrariar el interés público o social, o una persona determinada recibe un agravio injustificado”.

En armonía con lo anterior el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección primera en la sentencia del 28 de septiembre de 2017, con radicado No. 15001-23-33-000-201300065-01, ha indicado que:

“...únicamente las decisiones de la Administración, producto de la conclusión de un procedimiento administrativo o los actos que hacen imposible la continuación de esa actuación o que decidan de fondo el asunto, son susceptibles de control de legalidad por parte de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, lo que, dicho de otra manera, significa que los actos preparatorios, de trámite y de ejecución que, como tales, se limitan a preparar, impulsar la actuación administrativa, o dar cumplimiento a la decisión no son demandables”.

Por otra parte, y en relación con la procedencia del archivo de un expediente o una actuación administrativa, vale aclarar que el Decreto 1400 del 6 de agosto 1970, derogado por la Ley 1564 del 12 de julio 2012, entró en vigor íntegramente desde el primero 1 de enero de 2016, (Acuerdo No. PSAA15-10392 del 1 de octubre de 2015 Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura).

En consecuencia, el artículo 122 de la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 *“Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras disposiciones”* estableció que:

... “El expediente de cada proceso concluido se archivará conforme a la reglamentación que para tales efectos establezca el Consejo Superior de la Judicatura, debiendo en todo caso informar al juzgado de conocimiento el sitio del archivo”.

Que la Ley 1437 del 18 de enero de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA”*, en su artículo 308, consagró el régimen de transición y vigencia en los siguientes términos:

“Artículo 308. Régimen de transición y vigencia. El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.

Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...”.

El CPACA entró en vigencia el día 2 de Julio de 2012, siendo aplicable a todos los procesos, demandas, trámites, procedimientos o actuaciones que se iniciaron con posterioridad a la referida fecha, estableciendo a su vez, que los que estuvieran en curso al momento de su entrada en vigencia, seguirían siendo surtidos conforme al régimen jurídico precedente.

Para el presente caso, las actuaciones administrativas que dieron origen al procedimiento administrativo sancionatorio iniciado mediante Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011 y formulado con Pliego de Cargos por Medio del Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, se fundamenta en el incumplimiento por vulnerar el artículo 45 del Decreto 948 de 1995 compilado en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, por generar ruido que raspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora no dentro de los horarios fijados por las normas respectivas y, por vulnerar el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, por superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona Residencial, en un Horario Nocturno, mediante el empleo de dos calderas y los ventiladores.

Que dicha situación que fue evidenciada en el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010 y el Acta de Visita del 24 de febrero de 2010 y demás anexos, previo a la entrada en vigencia de la Ley 1437 de 2011, por tanto, las actuaciones administrativas subsiguientes en aquellos aspectos en que sea procedente por remisión de la Ley 1333 de 2009 o en los aspectos no regulados por esta norma deben resolverse bajo los preceptos del Código Contencioso Administrativo (Decreto - Ley 01 de 1984).

Por otro lado, cabe aclarar que el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, fue aclarado por medio del Concepto Técnico No. 03523 del 10 de agosto de 2017, en el cual la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, dejó válido los datos de la Tabla No. 8 “*Parámetros y equipos utilizados en la medición de ruido*”, expuestos en el numeral 2 del presente Concepto Técnico Aclaratorio y no en la Tabla No. 8 del Concepto Técnico Principal No. 13151 del 13 de agosto de 2010; cómo se puede observar, el concepto técnico principal es un acto preparatorio imperfecto, que determinó las mediciones de emisión de ruido ambiental y que debe contener como mínimo una información sin la cual adolece de validez y que no puede ser aclarada posteriormente, por ser un error sustancial, contraria a la Constitución y a la Ley, que no es válida ante la vía judicial y no puede ser prueba sumaria que garantice la seguridad jurídica dentro de un proceso sancionatorio ambiental, porque no reúne los requisitos mínimos de que habla el artículo 21 de la Resolución 627 de 2006.

Así las cosas, este Despacho considera pertinente analizar la procedencia de la figura de la revocatoria directa de los siguientes actos administrativos, a saber: El Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011 “*Por el cual se ordena el inicio de un procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental y se toman otras determinaciones*” y el Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, “*Por el cual se formula un pliego de cargos*”.

III. DEL PROCEDIMIENTO – DE LA LEY 1333 DE 2009

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1 de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos*”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las

contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

✓ De la Revocatoria Directa

Que por medio del Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, realizo seguimiento al Requerimiento No. 2006EE40198 del 05 de diciembre de 2006, efectuada a la empresa DUQUESA S.A. por generar altos niveles de ruido en el desarrollo de su actividad; de tal manera, realizo visita técnica el 24 de febrero de 2010, al predio con nomenclatura Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, en la cual evidencio que incumple con los niveles máximos permisibles aceptado por la norma en horario nocturno para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado – Zona Residencial, con aporte contaminante muy alto, sobrepasando en 60.39dB(A).

Que por medio del Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, inició proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la sociedad denominada DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, por sobrepasar los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario nocturno en 66.00 dB(A) y 60.39dB(A), encontrándose por encima de los estándares de presión sonora permitido por el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995. Dicho acto administrativo quedo notificado personalmente el 31 de octubre de 2011, con constancia de ejecutoria del 01 de

noviembre de 2011, publicado en el boletín legal de la entidad el 10 de junio de 2012 y comunicado a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, según el folio 191 del expediente SDA-08-2011-304.

Que por medio del Radicado No. 2011ER156975 del 01 de enero de 2011, el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal y gerente de la sociedad DUQUESA S.A., solicita una revisión a la clasificación actual del sector y adjunta conclusiones realizadas.

Que por medio del Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, formuló pliego de cargos en contra de la sociedad denominada DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, a título de dolo, por superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado – Zona Residencial en un horario nocturno, mediante el empleo de dos calderas y los ventiladores, contraviniendo lo normado en la tabla No. 1 del artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 y presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995. Dicho acto administrativo quedó notificado personalmente el 16 de abril de 2015, con constancia de ejecutoria del 17 de abril de 2015.

Que por medio del Radicado No. 2015ER67472 del 22 de abril de 2015, el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal de la sociedad DUQUESA S.A., presentó escrito de descargos en contra del Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014 y anexo documentos para ser tenidos en cuenta del proceso sancionatorio ambiental, entre ellos el monitoreo de ruido ambiental por parte de la Corporación Integral del Medio Ambiente CIMA de fecha noviembre de 2011.

Que por medio del Radicado No. 2016EE92081 del 08 de junio de 2016, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, le informa al señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, en calidad de representante legal de la empresa DUQUESA S.A., que su Radicado No. 2015ER67472 del 22 de abril de 2015, será contestado en la etapa procesal correspondiente.

Que por medio del Concepto Técnico No. 03523 del 10 de agosto de 2017, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, aclaró el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, en el cual se dejó válido los datos de la tabla No. 8 “parámetros y equipos utilizados en la medición de ruido”, expuestos en el numeral 2 del presente Concepto Técnico Aclaratorio y no en la Tabla No. 8 del Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010.

Que por medio del Radicado No. 2017ER224292 del 09 de noviembre de 2017 la representante legal suplente de la sociedad DUQUESA S.A., la señora JENNY COY, da respuesta parcial al radicado No. 2017EE195465, sobre el concepto del uso del suelo del predio donde funciona la

empresa en mención y, anexa la respuesta dada por la Secretaria Distrital de Planeación sobre el uso del suelo (Radicado 2-2017-59660 del 31 de octubre de 2017, la Secretaria Distrital de Planeación de Bogotá D.C., da respuesta respecto a la Norma Decreto Distrital 190 de 2004, sobre los usos del suelo de la Carrera 106 No. 17B-86, el cual informa que se encuentra ubicado en la UPZ No. 75 de Fontibón, la cual no ha sido reglamentada bajo las pautas del Plan de Ordenamiento Territorial POT).

Que por medio de poder especial otorgado por parte del señor NELSON MARTINEZ PAREDES, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79758697, en calidad de representante legal de la sociedad DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, concedió poder al señor MARIO EDUARDO VASQUEZ MENDOZA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80730210, con tarjeta profesional 220857 del C. S. de la J., el cual por medio electrónico interpuso por medio del Radicado Virtual No. 2020ER97002 del 10 de junio de 2020, solicitud de cesación de investigación sancionatoria en documento pdf que adjunto.

Que por medio del Radicado No. 2020EE104807 del 25 de junio de 2020, la Dirección de Control Ambiental de la SDA, dio respuesta al Radicado Virtual 2020ER97002 del 10 de junio de 2020, en el cual le comunica que revisado los argumentos presentados en su escrito, fundamentándose en la causal No. 2 del artículo 9 de la Ley 1333 de 2009, la entidad cuenta con información contenida en el Concepto Técnico No. 15043 del 05 de octubre de 2010, la cual fue acogida por el Auto No. 6374 del 13 de noviembre de 2014, pues no se ha demostrado la inexistencia de los hechos investigados.

Que por medio del Radicado No. 2021ER163968 del 09 de agosto de 2021, la señora LEIDY ALEXANDRA GUERRERO MORENO, en calidad de Coordinadora Ambiental de la Sociedad DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, informa que debido a un ataque cibernético a la información de la empresa en mención, autoriza que los siguientes correos electrónicos, para el tema de la notificación y comunicaciones de los procesos administrativos sancionatorios en contra de la empresa en que actúa, los cuales son: mevm_81@hotmail.com jefeproduccion@duquesa.com.co y coordinadorambiental@duquesa.com.co.

Que, una vez iniciado el estudio jurídico, a efectos de garantizar el debido proceso y la seguridad jurídica debemos realizar una precisión del porque no se debe proseguir con la siguiente etapa procesal del procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental en contra de la sociedad denominada DUQUESA S.A., identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, teniendo en cuenta que debemos revocar los siguientes actos administrativos, tales como: El Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011 *“Por el cual se ordena el inicio de un procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental y se toman otras determinaciones”* y el Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, *“Por el cual se formula un pliego de cargos”*.

Pues revisadas las diligencias respecto el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, se pudo observar que este informe técnico determina las mediciones de emisión de ruido ambiental y debe contener como mínimo una información para que la misma sea válida ante la vía judicial y sea prueba sumaria que garantice la seguridad jurídica dentro de un proceso sancionatorio ambiental.

De tal manera, el Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, fue aclarado por medio del Concepto Técnico No. 03523 del 10 de agosto de 2017, por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la SDA, la cual, dejó válido los datos de la Tabla No. 8 “*Parámetros y equipos utilizados en la medición de ruido*”, expuestos en el numeral 2 del presente Concepto Técnico Aclaratorio y no los descritos en la Tabla No. 8 del Concepto Técnico Principal No. 13151 del 13 de agosto de 2010. Cómo se puede observar, este primer concepto técnico es un acto preparatorio imperfecto, porque en él se determinaron las mediciones de emisión de ruido ambiental, las cuales debían contener como mínimo una información sin la cual no puede surtir efectos ante la vía jurídica, pues se convierte en un error sustancial, el cual no puede ser aclarado posteriormente, como en este proceso lo hicieron y el cual estaría contrario a la Constitución y a la Ley, porque no sería válido ante la vía judicial y no puede ser tenido como prueba sumaria que garantizara a esta Autoridad Ambiental, la seguridad jurídica dentro del proceso sancionatorio ambiental, toda vez que el concepto técnico aclaratorio, fue posterior al Auto de Inicio No. 3611 del 22 de agosto de 2011 y, para ese momento jurídico no reunía los requisitos mínimos de que habla el artículo 21 de la Resolución 627 de 2006.

De tal manera, observando el artículo 21 de la Resolución 627 de 2009 dispone:

“Artículo 21. Informe técnico. Los informes técnicos de las mediciones de emisión de ruido y ruido ambiental deben contener como mínimo la siguiente información:

(...)

- **Datos de calibración, ajuste del instrumento de medida y fecha de vencimiento del certificado de calibración del pistófono.**

(...)

Estos informes deben estar disponibles para su revisión y evaluación por parte de las autoridades competentes. En el Anexo 4 se presenta un modelo de formato para la elaboración del informe técnico de medición de ruido.”
(Subrayado y negrilla fuera del texto).

Que mediante el Memorando con Radicado SDA No. 2017IE24592 del 6 de febrero de 2017, el Subdirector de Calidad de Aire, Auditiva y Visual desde el Grupo Técnico de Ruido, da directrices frente a los requisitos para los conceptos técnicos en materia de ruido, el cual indica:

“(...)

Los certificados de calibración electrónica de los equipos de medición, entiéndase como equipos de medición; sonómetro y pistófono, son parte integral de las actuaciones técnicas. Por tal motivo, todos aquellos conceptos técnicos que

carezcan de esta información y/o que no esté vigente en el momento de la medición, las cuales tienen vigencia bianual, carecerían de validez.

Lo anterior se sustenta técnicamente basados en el Artículo 21 del Capítulo IV de la Resolución 0627 de 2006 emitida por el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial ahora Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) donde se estipulan los requisitos mínimos de los informes técnicos.

(...)

*Por lo anteriormente citado, esta Subdirección informa a los grupos jurídicos de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual y al grupo Jurídico de la Dirección de Control Ambiental, **que todos aquellos Conceptos Técnicos por emisiones de ruido que carezcan de esta información no pueden ser tenidos en cuenta como una medición válida, y por ende se lleve a cabo lo que en derecho corresponda a aquellos expedientes aperturado que llevan o van a iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental.*** (Subrayado y negrilla fuera del texto).

Que mediante el Memorando SDA No. 2017IE28281 del 10 de febrero de 2017, se dio alcance al Radicado SDA No. 2017IE24592 del 6 de febrero de 2017 en los siguientes términos:

“La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual desde el grupo de ruido, se permite dar alcance a lo informado en el memorando interno 2017IE24592 del 6 de febrero de 2017, indicando:

Los certificados de calibración de los equipos de medición de ruido (Sonómetro y Pistófono o Calibrador acústico) corresponden a documentos oficiales emitidos inicialmente por la industria que fabrica el instrumental de medición cumpliendo la norma de la Comisión Electrónica Internacional IEC61672 (Electroacoustics - Sound level meters - Part 1: Specifications) y IEC60942 (Electroacoustics - Sound calibrators) ambas en su más reciente versión. Una vez ocurre la caducidad de los mencionados certificados, la cual sucede a los dos años desde el momento de entrega del mismo, los equipos deben ser enviados a un Laboratorio acreditado por la ONAC (Organismo Nacional de Acreditación de Colombia), con el propósito de rectificar su correcto funcionamiento. Este ejercicio, se debe realizar tantas veces como vida útil se le dé al instrumental.

Esto indica que el certificado de calibración es un documento que avala el correcto funcionamiento del instrumental de medida e igualmente garantiza que los datos de nivel de presión sonora capturados durante la visita de inspección de ruido carezcan de error. Por tal motivo, la ausencia de este soporte aumenta la incertidumbre en la medida y por tanto de la veracidad de los datos registrados en campo.

Por lo anteriormente citado, esta Subdirección informa a los grupos jurídicos de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual y al grupo Jurídico de la Dirección de Control Ambiental, que todos aquellos Conceptos Técnicos por emisiones de ruido de fuentes fijas que carezcan de esta información no pueden ser tenidos en cuenta como una medición válida, y por ende se lleve a cabo lo que en derecho corresponda a aquellos expedientes aperturados que llevan o van a iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental.”

Que ahora, si bien es cierto que la carga de la prueba en los procedimientos sancionatorios ambientales corresponde al presunto infractor, también es conocido que el Estado debe tener una participación, para verificar que los hechos y las pruebas que reposan dentro del procedimiento sean conducentes, pertinentes y útiles para establecer la existencia de la infracción. La Sentencia C-595 de 2010 indica:

*“La Corte considera que la presunción general establecida se acompasa con la Constitución toda vez que **no exime al Estado de su presencia activa en el procedimiento sancionatorio ambiental a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Las distintas etapas previstas en el procedimiento sancionatorio -Ley 1333 de 2009-, son una clara muestra de las garantías procesales que se le otorgan al presunto infractor -debido proceso.** (Negrilla fuera de texto)*

Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (Artículo 22, Ley 1333).

No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.

La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”

Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito, esta Dirección, al revisar la documentación obrante en el expediente No. **SDA-08-2011-304**, observamos que dentro del Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, se incumple lo dispuesto en el artículo 21 de la Resolución 627 de 2006 al no contener los requisitos mínimos para los informes técnicos de las mediciones de emisión de ruido y ruido ambiental contemplados en la norma, al no establecer de forma clara y detallada **los datos de calibración, ajuste del instrumento de medida y fecha de vencimiento del certificado de calibración del pistófono.**

Que lo anterior es en observancia a los lineamientos técnicos dados mediante los Memorandos Nos. 2017IE24592 del 06 de febrero de 2017 y 2017IE28281 del 10 de febrero de 2017, proferidos por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA.

Que en consecuencia, procesalmente no es posible allegar estos documentos ni hacer aclaraciones al Concepto Técnico No. 13151 del 13 de agosto de 2010, porque el mismo no cumple con la medición ni con los requisitos establecidos en el artículo 21 de la Resolución 0627 de 2006 y en cumplimiento a lo estipulado en los Memorandos Nos. 2017IE24592 del 06 de febrero de 2017 y 2017IE28281 del 10 de febrero de 2017, por lo tanto, no es posible tenerlo como válida y certera la medición ejecutada, para efectos de indicar que los niveles de registrados superaron los estándares permisibles de emisión de ruido y proseguir con el proceso administrativo sancionatorio ambiental, en el cual esta Entidad garantice de manera activa, que las pruebas que reposan dentro de estas diligencias administrativas pueden ser verificadas en tiempo, modo y lugar en concordancia con los hechos y así establecer la existencia de una infracción ambiental, garantizando que, estos soportes van a ser prueba sumaria conducente, pertinente y necesaria dentro del procedimiento sancionatoria ambiental que permita tomar una decisión de fondo contra el posible infractor.

Por otra parte, en relación con la figura de la revocatoria directa, procedente de oficio o a petición de parte, el profesor Jaime Orlando Santofimio en el Tratado de Derecho Administrativo, Pág. 301. Cuarta edición, reimp: octubre de 2007 señala:

“No obstante, en ambos se coincide en que la revocatoria es la perdida de vigencia de un acto administrativo en razón a la declaratoria hecha por el funcionario que lo profirió o su inmediato superior, con base en precisas causales fijadas en la Ley. Su fundamento es – ha dicho el Consejo de Estado- el de no “...permitir que continúe vigente y produzca efectos un acto contrario al orden jurídico o al interés público o social, es decir, el imperio del principio de legalidad y de la oportunidad y conveniencia de la Administración, entendida como servicio público y obrando en función de ese servicio”

Dicho esto, y por virtud de lo preceptuado por el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011; manifiesta que en el ejercicio y desenvolvimiento de la función administrativa debe fundarse entre otros, en los principios de igualdad, economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad, buena fe y debido proceso, destacándose este último, como el conjunto de garantías que buscan asegurar a los investigados por la administración pública una recta y cumplida decisión sobre sus derechos.

Lo cual genera de suyo que las actuaciones de las autoridades que detentan la función administrativa se encuentran circunscritas al orden constitucional y legal preestablecido, en aras de preservar las garantías que buscan proteger los derechos de quienes están involucrados en una relación o situación jurídica.

En relación con la aplicación de los principios rectores, cabe destacar lo indicado por la Corte Constitucional en Sentencia C-188 de 1999, expresó la Corte:

"(...)... en la disposición impugnada se muestra con claridad el desconocimiento de los principios de igualdad, eficacia y celeridad, que deben presidir la función administrativa, según el artículo 209 Ibidem. El Estado, en sus relaciones con los particulares, no puede asumir legítimamente las conductas que censura y castiga si provienen de ellos. Si les exige puntualidad en el pago de sus obligaciones tributarias, y si tan duramente castiga el hecho de que no las cancelen a tiempo, elementales principios de justicia y equidad hacen imperativo que, correlativamente, su propio comportamiento en idénticas situaciones se ajuste a las exigencias que formula a los particulares (...)."

Es así como se encuentra que el artículo 29 de la Constitución Política consagra el derecho fundamental al debido proceso, de conformidad con el cual *"toda clase de actuaciones judiciales y administrativas"* deben desarrollarse con respeto de las garantías inherentes al derecho fundamental del debido proceso. Al respecto la Honorable Corte Constitucional ha definido el derecho al debido proceso *"como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia."*

Lo anterior se refuerza aún más considerando que los procedimientos administrativos deben adelantarse en garantía de las debidas formas procesales y de los derechos de los administrados, de esta manera, la decisión unilateral de esta Autoridad de revocar la decisión contenida en el Auto objeto de revisión, al contrario de generar inseguridad, genera confianza en la actividad administrativa, al regirse por el debido proceso que, por mandato del artículo 29 de la Constitución, debe regir en las actuaciones administrativas.

Habida consideración de lo expuesto y con base en los fundamentos de hecho y de derecho, mencionados de manera precedente, mediante el presente acto administrativo se procederá a revocar oficiosamente el Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011 *"Por el cual se ordena el inicio de un procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental y se toman otras determinaciones"* y el Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, *"Por el cual se formula un pliego de cargos"*, en los términos a puntualizar en la parte resolutive del presente acto administrativo.

Que, de conformidad con lo anterior, y en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Secretaría, tendientes a evitar actuaciones sucesivas, se considera procedente disponer el archivo definitivo de las actuaciones administrativas adelantadas en hasta la fecha en el expediente **SDA-08-2011-304**.

No obstante, cabe advertir que esta autoridad ambiental en uso de sus facultades legales podrá hacer seguimiento a dicha actividad en cualquier momento, con el fin de verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente, por lo tanto, en virtud de la Ley 1333 de 2009, de tal manera es procedente el archivo del expediente **SDA-08-2011-304**.

V. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado por el acuerdo 546 de 2013, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que, el artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numerales 2 y 9 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, por medio de la cual, la Secretaria Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“(...) 2. Expedir los actos administrativos que aclaren, modifiquen, adicionen o revoquen los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”

(...)

“9. Expedir los actos que ordenan el archivo, desglose, acumulación, ordenación cronológica y refoliación de actuaciones administrativas en los procesos de carácter sancionatorio (...).”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - **Revocar** el Auto No. 3611 del 22 de agosto de 2011 “*Por el cual se ordena el inicio de un procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental y se toman otras determinaciones*” y el Auto No. 04004 del 02 de julio de 2014, “*Por el cual se formula*

un pliego de cargos”, en contra de la sociedad denominada **DUQUESA S.A.**, identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor **JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - **Ordenar** el archivo del expediente **SDA-08-2011-304**, correspondiente a las diligencias sancionatorias adelantadas en contra de la sociedad denominada **DUQUESA S.A.**, identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor **JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, por las razones expuestas en la parte motiva de este Acto Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - **Comunicar** el presente auto al Grupo Interno de Trabajo de Notificaciones y Expedientes (GITNE) de esta Entidad, para que proceda a efectuar el correspondiente archivo del expediente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo primero de este Acto Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. - **Notificar** el contenido del presente acto administrativo a la sociedad denominada **DUQUESA S.A.**, identificada con el Nit. 860501145-1, representada legalmente por el señor **JORGE ENRIQUE VALENCIA MOLINA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16596776 o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 106 No. 17B-86 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. - **Publicar** la presente Resolución en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - **Comunicar** al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - **Comunicar** la presente Resolución a la Oficina de Control Disciplinario Interno de esta entidad, para lo de su competencia. Se remitirá en consecuencia copia del presente acto administrativo.

ARTÍCULO OCTAVO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMÚNIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 23 días del mes de julio del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES

CPS:

CONTRATO 2022-0226
DE 2022

FECHA EJECUCION:

04/07/2022

Revisó:

GIOVANNA DEL CARMEN FERNANDEZ
ORJUELA

CPS:

CONTRATO SDA-CPS-
20220829 DE 2022

FECHA EJECUCION:

06/07/2022

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

23/07/2022

Exp. SDA-08-2011-304